

Утверждён
постановлением
Руководителя Исполнительного
комитета Нижнекамского
муниципального района
Республики Татарстан
от _____ 2012 года № _____

**Концепция
развития молодежного правоохранительного движения Нижнекамском
муниципальном районе до 2020 года**

Введение

Более восьми лет в Нижнекамском муниципальном районе совместно с Управлением внутренних дел по городу Нижнекамск и НМР МВД по РТ Управление по делам молодежи и спорту ведется работа по привлечению граждан к правоохранительной деятельности на безвозмездной добровольческой основе.

Среди социальных групп населения особой активностью отличаются школьники, студенты и работающая молодежь, объединенные в молодежные формирования по охране общественного порядка.

На основании Закона Республики Татарстан от 1 ноября 2005 года № 107 - ЗРТ "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в РТ" в Нижнекамском муниципальном районе создано и развивается молодежное добровольческое правоохранительное движение из числа учащихся и работающей молодежи.

Ежегодное плановое увеличение количества молодых граждан, заинтересованных в участии, наведении и поддержании правопорядка в учебных учреждениях, на улицах наших городов, поселков и сельских населенных пунктов, ограничение влияния криминала на молодежь являются важными условиями профилактики социально негативных явлений в молодежной среде и противодействии преступности.

1. Общие положения

1.1. Настоящая Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»; от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»; законами Республики Татарстан от 19 октября 1993 года 1983-ХП «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан»; от 1 ноября 2005 года № 107-ЗРТ «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Татарстан»; от 13 октября 2008 года 105-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан»; от 21 января 2009 года 7 - ЗРТ «Об общественных воспитателях

несовершеннолетних», постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2010 года № 795 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011 - 2015 годы»; распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 № 1760-р; от 30.07.2009 № 1054-р; постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.11.2010 № 890 «О Комплексной программе по профилактике правонарушений в Республике Татарстан на 2011 - 2014 годы»; от 30.12.2010 № 1150 «Об утверждении Долгосрочной целевой программы «Дети Татарстана» на 2011 - 2013 годы»; от 25.01.2011 №42 «О Программе социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 - 2015 годы»; от 18.04.2011 № 306 «О Концепции развития добровольческого движения в Республике Татарстан на период до 2013 года».

1.2. Настоящая Концепция является основой для нормотворческой деятельности и разработки последующих программ и проектов, направленных на развитие молодежного правоохранительного движения в Нижнекамском муниципальном районе.

1.3. В Концепции используются следующие основные понятия:

миссия молодежного правоохранительного движения - целенаправленная работа по сбережению особой возрастной и социальной группы - молодежи путем ее физического и нравственного развития, обеспечения здоровья, объединения в общественные, курируемые профессионалами, организации (формирования по охране общественного порядка) для защиты ее интересов от криминала и оказания поддержки детям, подросткам и ветеранам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации;

участник молодежного правоохранительного движения - физическое лицо в составе молодежного формирования по охране общественного порядка, добровольно и бескорыстно осуществляющее деятельность по профилактике правонарушений, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

молодежное формирование по охране общественного порядка - добровольческая общественная организация, созданная из числа учащейся, студенческой и работающей молодежи в возрасте от 14 до 30 лет.

Виды молодежных формирований по охране общественного порядка: «айдиновские» отряды младших классов общеобразовательных учреждений; отряды профилактики правонарушений несовершеннолетних и отряды «Форпост» общеобразовательных учреждений;

студенческие формирования по охране общественного порядка «Форпост» образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования;

студенческие формирования по охране общественного порядка государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования;

молодежные формирования по охране общественного порядка из числа учащейся, студенческой, а также из числа сельской и городской работающей молодежи;

личная книжка (карточка) участника молодежного правоохранительного движения - документ, в который вносится информация о деятельности участника молодежного правоохранительного движения, имеет личный идентификационный номер, присваиваемый по итогам регистрации;

Нижнекамский центр молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка «Форпост» - организация, существующая для создания, организации и развития молодежного правоохранительного движения в Республике Татарстан, осуществляющая взаимодействие с центрами молодежных (студенческих, школьных) формирований по охране общественного порядка «Форпост» муниципальных образований, молодежными формированиями по охране общественного порядка, заинтересованными юридическими и физическими лицами при профилактике

правонарушений, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

Центр молодежных (студенческих, школьных) формирований по охране общественного порядка «Форпост» муниципального образования - муниципальное учреждение, созданное для содействия органам государственной власти Республики Татарстан и муниципальным образованиям Республики Татарстан, правоохранительным органам, общественным организациям, заинтересованным в привлечении молодежи к профилактике правонарушений, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности; юридическим и физическим лицам;

инфраструктура поддержки молодежного правоохранительного движения - условия для поддержки молодежного правоохранительного движения. Инфраструктура включает в себя нормативную правовую базу, субъекты реализации Концепции, институты поддержки, формы государственной и муниципальной поддержки, мероприятия, информационные площадки. Инфраструктура строится на международном, федеральном, региональном: и местном уровнях;

агитбригады в составе молодежного правоохранительного движения - творческие коллективы из числа активистов формирований по охране общественного порядка - школьников, студентов, работающей молодежи, выступающие с программами по поддержке добровольческих правоохранительных инициатив, пропаганде здорового и законопослушного образа жизни, привлечению новых добровольцев в состав формирований по охране общественного порядка;

информационное обеспечение молодежного правоохранительного движения - воздействие на сознание и настроение молодых граждан путем разъяснения смысла здорового и законопослушного образа жизни; наполнение информационного пространства позитивными фактами, примерами добровольного участия молодежи в реализации государственных программ по противодействию преступности, формирование общественного сознания, направленного на поддержку молодежного правоохранительного движения Республики Татарстан и действий его участников при исполнении обязанностей.

2. Анализ состояния развития молодежного правоохранительного движения в Нижнекамском муниципальном районе

В целях реализации Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан №447 от 10.07.95г. «О состоянии и мерах по профилактике и предупреждению правонарушений среди студентов молодежи» в 2004 году создан Нижнекамский Центр молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка «Форпост». Основанием для создания послужило Постановление Главы Нижнекамского муниципального района и мэра г.Нижнекамска «О создании Нижнекамского Центра молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка «Форпост».

А на основании постановления руководителя исполнительного комитета 2009г. «Нижнекамский центр молодежных формирований по охране общественного порядка» «Форпост» создано МБУ «НЦ М(С) ФООП «Форпост».

Основные задачи Центра организация профилактики правонарушений в молодежной среде и развитие добровольного участия молодых граждан в охране общественного порядка.

На сегодняшний день в НМР РТ создано 58 отрядов :

-1 рабочий отряд «Форпост» НКНХ;

-15 студенческих отрядов «Форпост» численностью 144 человека;

-40 школьных отрядов «Форпост» численностью 470 человек;

-1 городской оперативный отряд «Форпост» численностью 15 человек;

-1 Камско-Полянский отряд «Форпост» (размещен на базе «Нижекамского сварочного монтажного колледжа») численностью 25 человек

В целях участия в деятельности по профилактике правонарушений, в том числе среди молодого населения, организовано плановое взаимодействие с Управлением внутренних дел по городу Нижнекамску и Нижнекамскому муниципальному району МВД по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Нижнекамскому Муниципальному району, Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Нижнекамскому Муниципальному району, Управлением Федеральной миграционной службы по Нижнекамскому муниципальному району, Республиканской оборонной спортивно-технической организацией (ДОСААФ), службами охраны учебных учреждений, организациями ветеранов правоохранительных органов, общественными организациями, подростковыми клубами муниципальных образований гражданско-патриотической и военно-спортивной направленности, в рамках которого также осуществляется профессиональная ориентация и подготовка молодежи для получения образования в образовательных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Вооруженных Сил Российской Федерации.

Нижнекамским центром молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка «Форпост», центрами молодежных формирований по охране общественного порядка «Форпост» муниципальных образований ежегодно проводится большое количество профильных мероприятий: учебно-тренировочные сборы, спартакиады, летние смены, конкурсы, благотворительные акции, фестивали, «круглые столы», семинары, конференции, слеты, рейды, дежурства, целевые операции.

Создается система информационного обеспечения деятельности молодежного правоохранительного движения для ознакомления молодежи и населения республики, развития положительного общественного мнения о деятельности молодых правоохранителей, подготовки материалов для средств массовой информации, фото-видеоматериалов, рекламных изданий, учебно-методических пособий, рекомендаций и инструкций.

Однако, наряду с положительными тенденциями в сфере развития молодежного правоохранительного движения в Республике Татарстан, как и в целом по стране, существует ряд проблем, наличие которых не позволяет максимально использовать потенциал участников молодежного правоохранительного движения, в том числе:

отсутствие нормативного правового регулирования в области формирования и организации работы участников молодежного правоохранительного движения (правовые, социальные гарантии, обязательное страхование жизни и здоровья), что не позволяет в полной мере решать вопросы, связанные с формированием целостной базы молодежных формирований по охране общественного порядка, организацией системной и целенаправленной работы молодых людей, а также использованием их потенциала и подготовкой;

отсутствие механизмов системной поддержки молодежной правоохранительной деятельности;

слабая инфраструктура развития и поддержки молодежной правоохранительной деятельности;

отсутствие методической базы организации молодежного правоохранительного движения;

отсутствие механизмов осуществления информационной и консультационной поддержки в этой сфере;

неразвитая система профессиональной подготовки кадров для квалифицированной организации добровольной молодежной правоохранительной деятельности и управления добровольцами-правоохранителями;

отсутствие возможности выездов для изучения положительного опыта работы молодежных правоохранительных формирований субъектов Российской Федерации, стран ближнего и дальнего зарубежья.

3. Задачи, цели и принципы молодежного правоохранительного движения в Нижнекамском муниципальном районе

Исходя из приоритетов и основных направлений государственной молодежной политики, главной целью реализации настоящей Концепции является широкое развитие молодежного правоохранительного движения посредством популяризации образа молодого добровольца-правоохранителя в обществе и создания условий для эффективной работы молодежных правоохранительных формирований.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

совершенствование законодательства Российской Федерации и формирование целостной системы нормативной правовой базы молодежной правоохранительной деятельности, включающей партнерские отношения между органами государственной власти Республики Татарстан и муниципальными образованиями Республики Татарстан, молодежными формированиями по охране общественного порядка в процессе реализации общих социальных задач, защиту и социальную поддержку организаторов, кураторов и активистов молодежного правоохранительного движения;

развитие инфраструктуры молодежного правоохранительного движения; создание системы государственной и муниципальной поддержки развития молодежного правоохранительного движения;

развитие системы стимулирования молодежных формирований по охране общественного порядка, молодых добровольцев-правоохранителей;

повышение эффективности привлечения новых добровольцев в молодежные формирования по охране общественного порядка;

укрепление материально-технической базы молодежного правоохранительного движения;

создание молодежных формирований по охране общественного порядка во всех муниципальных образованиях в Нижнекамском муниципальном районе;

совершенствование системы подготовки участников молодежных формирований по охране общественного порядка;

создание системы вовлечения активистов молодежных формирований по охране общественного порядка к участию в деятельности по подготовке и проведению XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г.Казани;

содействие информационному обеспечению молодежной правоохранительной деятельности в средствах массовой информации с целью позитивного освещения молодежного правоохранительного движения, пропаганды деятельности молодых добровольцев-правоохранителей на примере их лучших инициатив и достижений.

Органы управления молодежного правоохранительного движения в Нижнекамском муниципальном районе, центры молодежных формирований по охране общественного порядка «Форпост» муниципальных образований» активисты молодежных формирований по охране общественного порядка в своей деятельности применяют следующие основные принципы:

уважение прав, свобод, достоинства и культуры всех людей;

признание права на объединение за всеми людьми независимо от их расовой принадлежности, вероисповедания, физических особенностей, социального и материального положения;

оказание взаимной помощи, безвозмездных услуг по личной инициативе либо организовано, в духе содружества и партнерства;

стимулирование чувства ответственности, поощрение коллективной солидарности;

участие молодых добровольцев в профилактике правонарушений, охране общественного порядка, обеспечений общественной безопасности: соблюдение законности и правопорядка;

признание права каждого на самозащиту от правонарушений всеми способами, не запрещенными законодательством;

взаимодействие с органами государственной власти Республики Татарстан и муниципальными образованиями в Нижнекамском муниципальном районе, правоохранительными органами, не допуская при этом подмены их полномочий;

использование и развитие опыта и лучших традиций существовавших ранее школьных отрядов имени Ф.Э.Дзержинского, боевых комсомольских дружин, оперативных комсомольских отрядов дружинников.

4. Основные направления деятельности молодежного правоохранительного движения в Нижнекамском муниципальном районе

В Нижнекамском муниципальном районе молодежная правоохранительная деятельность и социальная активность молодых добровольцев-правоохранителей реализуются по следующим основным направлениям:

создание отрядов профилактики правонарушений несовершеннолетних, студенческих, молодежных формирований по охране общественного порядка;

гражданско-патриотическая, военно-спортивная, правовая, учебно-методическая, развивающая и досуговая подготовка участников молодежного правоохранительного движения;

проведение федеральных, межрегиональных, республиканских, муниципальных и локальных мероприятий по развитию и популяризации молодежного правоохранительного движения (учебно-тренировочные сборы; подготовка и повышение квалификации организаторов, кураторов и активистов; летние профильные смены, фестивали, конкурсы, спартакиады, семинары, конференции и слеты);

профилактика ксенофобий, радикализма, экстремизма и терроризма в подростковой и молодежной среде;

создание специализированных оперативных отрядов и групп в составе молодежных формирований по охране общественного порядка для содействия в оперативно-служебной деятельности соответствующим подразделениям правоохранительных органов;

информационное и научно-методическое обеспечение деятельности молодежного правоохранительного движения;

участие в разработке нормативных правовых актов, предложений, программ и проектов по развитию молодежного правоохранительного движения, стимулированию его участников, материально-техническому обеспечению;

работа с социально не защищенными слоями населения, людьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию (включая оказание помощи пенсионерам, инвалидам, детям, оставшимся без попечения родителей);

формирование у детей и молодежи общественного сознания, поведенческих образцов, определенной социально-профессиональной позиции и ответственности;

формирование у детей и молодежи здорового образа жизни и пропаганда занятий физической культурой и спортом;

содействие в организации и проведении массовых, культурных, спортивных и социально значимых мероприятий;

содействие спасательным службам в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» пропаганде и обучению навыкам безопасности жизнедеятельности.

5. Механизмы развития молодежного правоохранительного движения в Нижнекамском муниципальном районе

Механизмом развития молодежного правоохранительного движения в Нижнекамском муниципальном районе является формирование системы поддержки, развития и стимулирования данного движения в Нижнекамском муниципальном районе, которое должно осуществляться посредством:

совершенствования законодательства Республики Татарстан, направленного на создание системы стимулирования, поддержки и развития молодежного правоохранительного движения в Нижнекамском муниципальном районе;

разработки и реализации программ, планов мероприятий (в том числе по реализации настоящей Концепции), стимулирующих интерес граждан, особенно молодого населения, к молодежному правоохранительному движению;

развития и мониторинга инфраструктуры молодежного правоохранительного движения, в том числе создания и развития деятельности некоммерческих организаций, привлекающих молодежь к добровольческой правоохранительной деятельности, организации системы поощрения и учета граждан, принимающих участие в добровольческой правоохранительной деятельности;

организации выдачи личных книжек (карточек) участника молодежного правоохранительного движения, предусматривающих запись о добровольческой правоохранительной деятельности;

содействия созданию молодежных формирований по охране общественного порядка-создания финансовых условий, включая привлечение внебюджетных источников, совершенствования системы налогового и бюджетного регулирования, направленных на развитие молодежного правоохранительного движения в Нижнекамском муниципальном районе-

создания системы поддержки молодежных формирований по охране общественного порядка и их проектов на конкурсной основе;

признания заслуг молодых добровольцев-правоохранителей путем установления и присуждения премий, специальных наград;

формирования позитивного общественного мнения о молодежном правоохранительном движении;

создания системы способов передачи полученных знаний и опыта между участниками молодежных формирований по охране общественного порядка (методическое обеспечение).

6. Ожидаемые результаты и оценка эффективности реализации настоящей Концепции

В настоящее время более чем десяти тысячный республиканский отряд молодых правоохранителей из числа учащейся, студенческой и работающей молодежи способствует снижению уровня правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, предоставляет возможность молодым гражданам участвовать в реализации го-

сударственных социально-экономических программ, программы по профилактике правонарушений, целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма, федеральной операции «Подросток», прочих мероприятий по профилактике социально негативных явлений в молодежной среде. Реализация настоящей Концепции позволит:

- сформировать комплекс мер по мотивации молодежи для участия в молодежном правоохранительном движении;

- обеспечить законодательные гарантии и социальную защиту участников молодежного правоохранительного движения Республики Татарстан;

- организовать систему грантовой поддержки центров молодежных (студенческих, школьных) формирований по охране общественного порядка «Форпост» муниципальных образований и молодежных формирований по охране общественного порядка;

- ежегодно вовлекать в молодежное правоохранительное движение Нижнекамского муниципального района школьников, студентов и работающую молодежь;

- организовать подготовку активистов молодежного правоохранительного движения для участия в правоохранительной деятельности во время проведения массовых культурных и спортивных мероприятий различного уровня;

- выработать систему информационного обеспечения деятельности молодежного правоохранительного движения Нижнекамского муниципального района;

Количественные показатели оценки реализации настоящей Концепции:

- количество формирований по охране общественного порядка;

- число молодых добровольцев-правоохранителей;

- выявление административных правонарушений, в том числе с участием несовершеннолетних;

- участие в раскрытии преступлений;

- число рейдов по охране общественного порядка.

7. Участники реализации настоящей Концепции

Участниками мероприятий по реализации настоящей Концепции являются: министерства и ведомства Республики Татарстан;

- Республиканский центр молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка «Форпост»;

- исполнительный комитет Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан; государственные и муниципальные учреждения в сфере молодежной политики Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан;

- центры молодежных (студенческих, школьных) формирований по охране общественного порядка «Форпост» Нижнекамского муниципального района;

- общеобразовательные учреждения Нижнекамского муниципального района.